

17.08.2022

Antwort

der Landesregierung

auf die Kleine Anfrage 148
des Abgeordneten Dr. Werner Pfeil FDP
Drucksache 18/217

Laufzeitverlängerungen bei Tihange 3 und Doel 4, das Urteil des EuGH (RS C-411/17) zu Tihange 1 sowie Doel 1 und 2 und die Übergangsfrist bis 31.12.2022 sowie die fehlende grenzüberschreitende Umweltverträglichkeitsprüfung bzgl. Tihange 1: Wie wird der Schutz von Bevölkerung und Umwelt in Nordrhein–Westfalen durch den aktuellen Katastrophenschutz und die Beteiligung an notwendigen grenzüberschreitenden UVP gewährleistet?

Vorbemerkung der Kleinen Anfrage

Im Jahr 2003 beschloss der belgische Gesetzgeber den schrittweisen Ausstieg aus der Atomkraft. Es sollte kein neues Kernkraftwerk mehr gebaut und bei den in Betrieb befindlichen Reaktoren nach 40 Jahren Laufzeit der Betrieb schrittweise zwischen 2015 und 2025 eingestellt werden. Dementsprechend stellte der an der Schelde (nahe Antwerpen sowie der niederländischen Grenze) liegende Kernreaktor Doel 1 die Stromerzeugung Mitte Februar 2015 ein. Auch der dortige Kernreaktor Doel 2 sollte die Stromerzeugung noch im selben Jahr einstellen.

Ende Juni 2015 wurde jedoch per Gesetz die Stromerzeugung in Doel 1 für etwa 10 Jahre erneut genehmigt (bis 15.02.2025) und das Ende der Stromerzeugung in Doel 2 um zehn Jahre verschoben (bis 01.12.2025). Diese Laufzeitverlängerung war an die Bedingung geknüpft, dass der Betreiber Engie Electrabel etwa 700 Millionen Euro in die Sicherheit der Reaktoren investiert. Eine Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) wurde für diese Investitionen nicht für erforderlich gehalten, da die Änderungen laut einer Vorprüfung nicht zu negativen radiologischen Auswirkungen oder zu signifikanten Veränderungen der bestehenden radiologischen Umweltauswirkungen führten.

Der Europäische Gerichtshof (EuGH) hat in seinem Urteil vom 29. Juli 2019 (Rechtssache C-411/17) festgestellt, dass die gesetzlich festgelegte Laufzeitverlängerung der beiden belgischen Atomkraftwerke (AKW) Doel-1 und Doel-2 nach der EU Richtlinie über Umweltverträglichkeitsprüfungen bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten (UVP-Richtlinie) einer grenzüberschreitenden UVP bedurfte. Diese Position hatte auch die deutsche Bundesregierung in dem Verfahren vor dem EuGH vertreten.

Das Unterbleiben der notwendigen UVP hat nach Auffassung des EuGH nicht zwingend zur Folge, dass das belgische Gesetz, mit dem die Stromerzeugung durch die AKW Doel-1 und Doel-2 verlängert wurde, aufgehoben und der Betrieb eingestellt werden muss. Der Gerichtshof hat einen Weiterbetrieb aber an strenge Voraussetzungen geknüpft. Er ist auf den

Datum des Originals: 17.08.2022/Ausgegeben: 23.08.2022

Zeitraum beschränkt, der absolut notwendig ist, um die fehlende UVP nachzuholen und eine Legalisierung herbeizuführen. Außerdem kommt ein Weiterbetrieb nur in Betracht, wenn die tatsächliche und schwerwiegende Gefahr besteht, dass die Stromversorgung des Landes unterbrochen wird und auch keine Alternativen (z.B. Zukauf von Strom im Rahmen des Binnenmarktes) zur Verfügung stehen.

Mit Urteil vom 5. März 2020 (Entscheid Nr. 34/2020) ist der belgische Verfassungsgerichtshof, der die Angelegenheit dem EuGH vorgelegt hatte, dem EuGH gefolgt und hat das Gesetz zur Laufzeitverlängerung von Doel-1 und Doel-2 aufgrund fehlender UVP für nichtig erklärt. Die oben genannten strengen Voraussetzungen, die der EuGH für eine Aufrechterhaltung der Gesetzesfolgen und damit einen Weiterbetrieb aufgestellt hat, bejahte der belgische Gerichtshof. Als notwendigen Zeitraum, um die UVP nachzuholen und somit eine Legalisierung herbeizuführen, benannten die Richter den 31. Dezember 2022.

Die Landesregierung hat dementsprechend mit der „Vorlage 17/6481“ am 25.02.2022 einen Bericht vom 22.02.2022 unter dem Titel: „Grenzüberschreitende Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) zur Laufzeitverlängerung der belgischen Kernreaktoren Doel 1 und Doel 2 Schriftlicher Bericht zum Sachstand des Verfahrens und zu weiteren Aktivitäten der Landesregierung bezüglich belgischer Kernreaktoren“ über den Stand der UVP zur Laufzeitverlängerung der belgischen Kernreaktoren Doel-1 und Doel-2 sowie Tihange 1 veröffentlicht.

Das damals von der CDU geführte Umweltministerium und das damals von der FDP geführte Wirtschaftsministerium haben darin folgendes ausgeführt:

„Die Landesregierung setzt sich dafür ein, dass die Reaktoren Doel 1 und Doel 2 spätestens zum Laufzeitende 2025 vom Netz genommen werden. Eine weitere Laufzeitverlängerung lehnt die Landesregierung ab. Darüber hinaus vertritt die Landesregierung – ebenso wie der Bund – die grundsätzliche Position, dass eine grenzüberschreitende Umweltverträglichkeitsprüfung auch dann verpflichtend sein soll, wenn die auf einen bestimmten Zeitraum befristete Laufzeit von Atomkraftwerken verlängert wird.“

In Abstimmung mit dem Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz haben das Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie des Landes Nordrhein-Westfalen und das Ministerium für Umwelt, Landwirtschaft, Natur- und Verbraucherschutz des Landes Nordrhein-Westfalen in einer gemeinsamen Replik vom 31.01.2022 auf das belgische Antwortschreiben, mit dem eine behördliche Konsultation abgelehnt wurde, ihre eigene Rechtsauffassung zur Durchführung einer Konsultation nochmals dargelegt. Die Verabschiedung des Änderungsgesetzes zur Laufzeitverlängerung bis 2025 soll im belgischen Parlament bis spätestens 15.12.2022 erfolgen.

Der Minister für Umwelt, Naturschutz und Verkehr hat die Kleine Anfrage 148 mit Schreiben vom 17. August 2022 im Einvernehmen mit der Ministerin für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie und dem Minister für Bundes- und Europaangelegenheiten, Internationales und Medien sowie Chef der Staatskanzlei namens der Landesregierung beantwortet.

- 1. Welchen Inhalt hat ein Antwortschreiben oder eine sonstige Reaktion der belgischen Regierung auf die Replik des Umweltministeriums und des Wirtschaftsministeriums vom 31.01.2022?**

Es liegt bis zum jetzigen Zeitpunkt keine Antwort der belgischen Regierung auf das Schreiben der NRW-Landesregierung vom 31.01.2022 vor.

- 2. Mit welchem Inhalt und welcher Zielrichtung wurden diesbezüglich weitere Gespräche der Landesregierung insbesondere des Ministerpräsidenten im Rahmen der Benelux-Kooperation mit Nordrhein-Westfalen geführt?**

Ministerpräsident Wüst und der belgische Premierminister Alexander De Croo haben zuletzt in zwei Gesprächen das Thema Atomenergie erörtert. Zunächst sprachen sie am 03.02.2022 miteinander im Rahmen des Antrittsbesuchs des Ministerpräsidenten in Belgien. Ein weiteres Gespräch fand per Videokonferenz am 28.03.2022 statt. Zum Zeitpunkt des Gesprächs am 28.03.2022 berichtete Premierminister De Croo, dass sich die belgische Regierung angesichts des Krieges in der Ukraine und der sich daraus ergebenden veränderten politischen Rahmenbedingungen darauf verständigt hat, die Laufzeit der beiden Reaktoren Tihange 3 und Doel 4 zu verlängern.

Die belgische Regierung und der Betreiber Engie Electrabel haben sich inzwischen prinzipiell auf eine zehnjährige Laufzeitverlängerung für die beiden Reaktoren geeinigt. Danach sollen die Reaktoren im November 2026 wieder angefahren werden.

Grundsätzlich haben der Ministerpräsident und der Premierminister ins Auge gefasst, über das Thema Atomenergie weiter im Austausch zu bleiben.

- 3. Wie wird die Landesregierung die Themen UVP und Laufzeitverlängerung aufgrund der veränderten Energiesituation seit dem Ukraine-Krieg weiter behandeln?**

Es handelt sich um eine souveräne Entscheidung Belgiens, wie der Strombedarf im eigenen Land gedeckt werden soll. Dabei sind aber auch Umwelt- und Sicherheitsbelange der angrenzenden europäischen Nachbarn zu berücksichtigen. Die Landesregierung vertritt daher unverändert die Position, dass eine grenzüberschreitende Umweltverträglichkeitsprüfung auch dann verpflichtend sein soll, wenn die auf einen bestimmten Zeitraum befristete Laufzeit von Atomkraftwerken verlängert wird.

- 4. Sind mit Blick auf die Laufzeitverlängerung Gespräche mit der belgischen Regierung vor dem 15.12.2022 (geplante Verabschiedung des belgischen Gesetzes zur Laufzeitverlängerung bis 2025) geplant?**
- 5. Mit welcher Zielrichtung und Intention auch mit Blick auf andere Kernkraftblöcke sollen mögliche Gespräche mit der belgischen Regierung vor dem 15.12.2022 geführt werden?**

Die Fragen 4 und 5 werden wegen des Sachzusammenhangs gemeinsam beantwortet.

Am 24.08.2022 ist der Antrittsbesuch des belgischen Botschafters in Deutschland, Herr Geert Muyllé, sowohl bei der Ministerin für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie, Frau

Neubaur, als auch bei dem Minister für Umwelt, Naturschutz und Verkehr, Herrn Krischer, geplant. Für den 23.08.2022 ist ein Besuch von Herrn Muylle beim Chef der Staatskanzlei vorgesehen. Im Rahmen des Antrittsbesuches wird das Thema Atomenergie sicherlich Gegenstand der Erörterung sein. Zudem wird derzeit ein mögliches Treffen zwischen Ministerin Neubaur und dem Ministerpräsidenten der Regionalregierung Flanderns, Jan Jambon, für Anfang September 2022 eruiert.

Die Landesregierung setzt sich auch weiterhin für ein Abschalten grenznaher Atomkraftwerke in den Nachbarländern ein, einschließlich der schadhaften Reaktorblöcke in Tihange und Doel. Die Zusammenarbeit mit unseren Nachbarn im Benelux-Raum soll intensiviert werden. Die Landesregierung setzt hier insbesondere auf alternative und erneuerbare Formen der Energiegewinnung und den grenzüberschreitenden Netzausbau.